

**PENEGAKAN HUKUM  
TERHADAP PELANGGARAN  
IZIN MENDIRIKAN BANGUNAN KOTA SALATIGA**

**SKRIPSI**

**Diajukan Sebagai Syarat Untuk Mencapai Gelar Sarjana Hukum  
Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum  
Universitas Kristen Satya Wacana**

**Petter Rendra Bulurditty**

**NIM : 312011074**



**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS KRISTEN SATYA WACANA  
SALATIGA  
Agustus 2018**

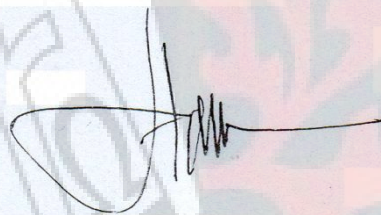
**LEMBAR PERSETUJUAN**  
**PENEGAKAN HUKUM**  
**TERHADAP PELANGGARAN**  
**IZIN MENDIRIKAN BANGUNAN KOTA SALATIGA**

**SKRIPSI**

Diajukan Sebagai Syarat Untuk Mencapai Gelar Sarjana Hukum  
**Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum**  
**Universitas Kristen Satya Wacana**

**Petter Rendra Bulurditty**

**312011074**



**Pembimbing**  
**Kustadi.,SH.,M.,Hum**

Fakultas Hukum Fakultas Hukum  
Universitas Kristen Satya Wacana Salatiga  
Agustus 2018  
LEMBAR PENGUJIAN

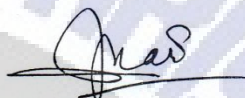
Komisi Penguji

PENGUJI I



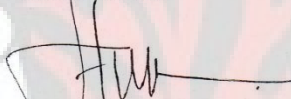
Arie Siswanto, S.H., MHum.

PENGUJI II



Pr. Christina Maya Indah S,SH.,M.Hum

PENGUJI III

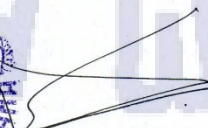


Kustadi, SH., M.Hum

Diuji Pada Tanggal: 13 September 2018

1956  
Mengesahkan,

Ketua Program Studi Ilmu Hukum



Marihot Janpieter Hutajulu, S.H., M.hum.



### PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : PETTER RENDRA BCDUP DITTY  
NIM : 312011074 Email : Petter.papua@yahoo.com  
Fakultas : Hukum Program Studi : Ilmu Hukum  
Judul tugas akhir : PENEGAKAN HUKUM TERHADAP  
PELANGGARAN IZIN MENDIRIKAN  
BANGUNAN DI KOTA SALATIGA  
Pembimbing : 1. Kurtadi, SH., M.Hum  
2. \_\_\_\_\_

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Hasil karya yang saya serahkan ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar kesarjanaan baik di Universitas Kristen Satya Wacana maupun di institusi pendidikan lainnya.
2. Hasil karya saya ini bukan saduran/terjemahan melainkan merupakan gagasan, rumusan, dan hasil pelaksanaan penelitian/implementasi saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan pembimbing akademik dan narasumber penelitian.
3. Hasil karya saya ini merupakan hasil revisi terakhir setelah diujikan yang telah diketahui dan disetujui oleh pembimbing.
4. Dalam karya saya ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali yang digunakan sebagai acuan dalam naskah dengan menyebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya. Apabila di kemudian hari terbukti ada penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya saya ini, serta sanksi lain yang sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Kristen Satya Wacana.

Salatiga, 3 September 2018



Tanda tangan & nama terang mahasiswa





PERPUSTAKAAN UNIVERSITAS  
UNIVERSITAS KRISTEN SATYA WACANA  
Jalan Diponegoro 52-60 SALATIGA 50711  
Telp. (0298) 321212, Fax. (0298) 321433  
Alamat e-mail : [library@adm.uksw.edu](mailto:library@adm.uksw.edu)  
Alamat situs : <http://www.uksw.edu>

Lembar untuk Perpustakaan Universitas

### FORMULIR TANDA TERIMA CD TUGAS AKHIR

Telah diterima 1 (satu) keping CD Tugas Akhir (TA) Diploma/S1/S2/S3\*) dari mahasiswa,

Nama : PETTER RENDRA BULURDITLY

NIM : 312011079

Fak/Prodi : ILMU HUKUM

Kondisi\*\*): ☐ Terdapat tanda tangan pembimbing pada badan CD

☐ File doc dan pdf TA di dalam CD dapat dibuka dan sesuai format

Judul TA : PENEGAKAN HUKUM TERHADAP  
PELANGGARAN IZIN MENDIRIKAN  
BANGUNAN KOTA SALATIGA

\*) Coret yang tidak perlu \*\*) Checklist Petugas

Salatiga, 3. September 2018

Yang menyerahkan,

Petugas yang menerima,

PETTER RENDRA B

F-LIB-032



PERPUSTAKAAN UNIVERSITAS  
UNIVERSITAS KRISTEN SATYA WACANA  
Jalan Diponegoro 52-60 SALATIGA 50711  
Telp. (0298) 321212, Fax. (0298) 321433  
Alamat e-mail : [library@adm.uksw.edu](mailto:library@adm.uksw.edu)  
Alamat situs : <http://www.uksw.edu>

Lembar untuk mahasiswa

### FORMULIR TANDA TERIMA CD TUGAS AKHIR

Telah diterima 1 (satu) keping CD Tugas Akhir (TA) Diploma/S1/S2/S3\*) dari mahasiswa,

Nama : PETTER RENDRA BULURDITLY

NIM : 312011079

Fak/Prodi : Hukum / Ilmu Hukum

Kondisi\*\*): ☐ Terdapat tanda tangan pembimbing pada badan CD

☐ File doc dan pdf TA di dalam CD dapat dibuka dan sesuai format

Judul TA : PENEGAKAN HUKUM TERHADAP  
PELANGGARAN KOTA IZIN MENDIRIKAN  
BANGUNAN KOTA SALATIGA

\*) Coret yang tidak perlu \*\*) Checklist Petugas

Salatiga, 3. September 2018

Yang menyerahkan,

Petugas yang menerima,

PETTER RENDRA B

F-LIB-032



## PERNYATAAN PERSETUJUAN AKSES

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : PETTER RENDRA BAILURDITTY  
NIM : 312011074 Email : Petter\_papua@yahoo.com  
Fakultas : Hukum Program Studi : ILMU HUKUM  
Judul tugas akhir : PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PELANGGARAN  
IZIN MENDIRIKAN BANGUNAN KOTA  
SALATIGA

Dengan ini saya menyerahkan hak non-eksklusif\* kepada Perpustakaan Universitas – Universitas Kristen Satya Wacana untuk menyimpan, mengatur akses serta melakukan pengelolaan terhadap karya saya ini dengan mengacu pada ketentuan akses tugas akhir elektronik sebagai berikut (beri tanda pada kotak yang sesuai):

- ☒ a. Saya mengizinkan karya tersebut diunggah ke dalam aplikasi Repositori Perpustakaan Universitas, dan/atau portal GARUDA
- ☐ b. Saya tidak mengizinkan karya tersebut diunggah ke dalam aplikasi Repositori Perpustakaan Universitas, dan/atau portal GARUDA\*\*

\* Hak yang tidak terbatas hanya bagi satu pihak saja. Pengajar, peneliti, dan mahasiswa yang menyerahkan hak non-eksklusif kepada Repositori Perpustakaan Universitas saat mengumpulkan hasil karya mereka masih memiliki hak copyright atas karya tersebut.

\*\* Hanya akan menampilkan halaman judul dan abstrak. Pilihan ini harus dilampiri dengan penjelasan/ alasan tertulis dari pembimbing TA dan diketahui oleh pimpinan fakultas (dekan/kaprodi).

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Salatiga, 3 September 2018

Petter Rendra B  
Tanda tangan & nama terang mahasiswa

Mengetahui,

Kustadi, SH., M.Hum.  
Tanda tangan & nama terang pembimbing I

Tanda tangan & nama terang pembimbing II

## LEMBAR HASIL UJIAN SKRIPSI

**Nama :** Petter Rendra Bulurditty

**Nim:** 312011074

**Judul :** Penegakan Hukum terhadap Pelanggaran Izin Mendirikan Bangunan di Kota Salatiga

### CATATAN :

1. Latar belakang perlu dilengkapi tentang fungsi Satpol PP dalam penegakan hukum,
2. Perlu perjelas Peraturan (daerah) mana yang dijadikan fokus : perda (retribusi IMB atau Perda RTRW)
3. Untuk kerangka normatif pelanggaran perlu dibahas perda No 4 Tahun 2011 khususnya Pasal 74 dan 75.

Salatiga, 13 Agustus 2018

**Penguji I.-**



**Arie Siswanto, S.H.,M.Hum**

## LEMBAR HASIL UJIAN SKRIPSI

**Nama :** Petter Rendra Bulurditty

**Nim:** 312011074

**Judul :** Penegakan Hukum terhadap Pelanggaran Izin Mendirikan  
Bangunan di Kota Salatiga

### CATATAN:

1. Perda di ulas secara khusus
2. Perbuatan pelanggaran IMB & sanksinya dikemukakan
3. Hasil wawancara dengan masyarakat dikemukakan
4. Fakta analaisis kasus, koheren jadi kasus yang ada dianalisis & bagaimana tindakan satpol PP
5. Kesimpulan diperbaiki

Salatiga, 13 Agustus 2018

**Penguji II.-**



**Christina Maya Indah S, SH.,M.Hum**



## LEMBAR HASIL UJIAN SKRIPSI

**Nama :** Petter Rendra Bulurditty

**Nim:** 312011074

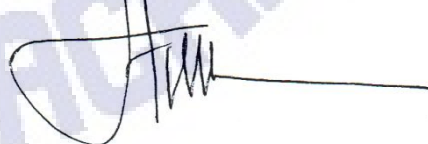
**Judul :** Penegakan Hukum terhadap Pelanggaran Izin Mendirikan Bangunan di Kota Salatiga

Catatan:

1. Perbaiki tata tulisan Bab II, halaman 9, Daftar isi.
2. Lengkapi dengan Perda Kota Salatiga tentang IMB
3. Perjelas kewenangan satpol PP dalam penegakan Perda yang diatur Undang-Undang No 23 Tahun 2014 Tentang Pemerintahan daerah.

Salatiga, 13 Agustus 2018

Penguji III.-



Kustadi, SH.,M.Hum

## LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Petter Rendra Bulurditty

NIM : 312011074

Judul Skripsi : **Penegakan Hukum Terhadap Pelanggaran Izin Mendirikan Bangunan Kota Salatiga**

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang ditulis ini tidak mempunyai persamaan dengan skripsi lain. Demikian pernyataan ini dibuat tanpa paksaan dari pihak manapun. Apabila pernyataan ini tidak benar maka akan diberikan sanksi Pimpinan Fakultas.

Salatiga, Agustus 2018





**Persembahan:**

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

“Karolina Savsavubun ibu Tercinta Saya dan Spesial Bapa Donald Viktor Boyke  
Bulurditty yang sudah tenang bersama para kudus”

Terima kasih atas Cinta, Doa, Motivasi, dan Dana selama ini

## UCAPAN TERIMA KASIH

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas rahmat dan karunia-Nya yang telah diberikan sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan judul: **“Penegakan Hukum Terhadap Pelanggaran Izin Mendirikan Bangunan Kota Salatiga**. Adapun penulisan skripsi ini diajukan guna memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Strata Satu di Fakultas Hukum Universitas Kristen Satya Wacana.

Dengan rasa hormat, penulis ingin mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada pihak-pihak yang telah membantu penulis selama proses perkuliahan dan pembuatan skripsi ini kepada:

1. Tuhan Yang Maha Esa dalam Yesus Kristus, atas nafas kehidupan dan segala berkat yang selalu tercurahkan bagi penulis. Penulis mengamini bahwa segala sesuatu yang terjadi sampai terselesainya penulisan skripsi ini bukan karena kekuatan dan kemampuan penulis tetapi karena rencana dan kuasa Tuhan.
2. Keluarga tercinta; terima kasih kepada keluarga yang telah memberikan semangat, kasih sayang dan doa serta dukungan dana bagi penulis, kalian adalah sumber inspirasi dan semangat hidup penulis.
3. Dosen Pembimbing; Bapak, Kustadi, SH., M.Hum. Terima kasih telah sabar, teliti, dan meluangkan waktu untuk membimbing penulis dalam penulisan skripsi ini.
4. Dosen Penguji; Bapak Arie Siswanto, S.H.,M.Hum dan Ibu Christina Maya Indah S, SH.,M.Hum terima kasih telah menguji kelayakan skripsi penulis.



5. Wali Studi; Prof. Dr, Teguh Prasetyo, S.H., M.Si., Terima kasih telah mengarahkan penulis dalam pemilihan mata kuliah selama menjalani perkuliahan dan urusan administrasi lainnya.
6. Segenap Staf Pengajar Fakultas Hukum; terima kasih kepada Ibu/Bapak Dosen yang telah mengajar dan memberikan ilmu pengetahuan dan membagi pengalaman akademis kepada penulis.
7. Staf Tata Usaha Sekretariat Fakultas Hukum: terima kasih kepada Bapak Umar Basuki, SH, Mas Andreas Utama, SE, dan Mbak Bonny dan Pak Yusuf, terima kasih telah banyak membantu penulis.
8. Rektorat di Universitas Kristen Satya Wacana yang telah membantu mengurus semua administrasi penulis selama penulis berkuliah;
9. Vitri Lukmetiabila, SH.,M.H sebagai kaka sepupu yang selalu membantu pengalaman nya tentang skripsi kepada penulis.
10. Brigita Upik Lestari Sebagai pasangan yang selalu memberi dorongan motivasi kepada penulis untuk selalu cepat dalam Studi

Akhirnya dengan penuh harapan semoga Tuhan Yang Maha Esa selalu memberikan berkat dan rahmat-Nya kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan penulisan ini. Penulis berharap semoga tulisan ini dapat memberikan manfaat bagi kita semua.

## KATA PENGANTAR

Karya ilmiah ini dengan judul **“Penegakan Hukum Terhadap Pelanggaran Izin Mendirikan Bangunan Kota Salatiga**. Adapun latar belakang dari penulisan karya ini adalah karena ada bangunan di Kota Salatiga yang di bangun di kawasan yang tidak sesuai dengan peruntukannya sehingga terjadi pelanggaran Izin Mendirikan Bangunan oleh karena itu sebagai penegak hukum Satuan Polisi Pamong Praja yang melakukan penegakan hukum tetapi dalam penegakan hukum bukanlah hal yang mudah sehingga ada beberapa faktor penghambat bagi Satpol PP dalam penegakan hukum tersebut oleh karena itu karya ilmiah ini menelaah bagaimana penegakan hukum oleh Satpol PP terhadap pelanggaran Izin mendirikan Bangunan di Kota Salatiga dan hambatan apa saja yang ditemui serta bagaimana peran serta masyarakat dalam pemanfaatan ruang. Penulisan ini diakhiri dengan memberikan saran bagi Pemerintah Kota Salatiga sebagai pembuat Peraturan, Satpol PP sebagai penegak hukum dan tentunya kepada masyarakat. Demikian pengantar ini semoga karya ilmiah ini dapat memberikan sumbangan pemikiran penegakan hukum terhadap pelanggaran Izin Mendiratkan Bangunan.

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
LEMBAR PERSETUJUAN.....	ii
LEMBAR PENGUJIAN.....	iii
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
UCAPAN TERIMA KASIH.....	vi
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	ix
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	5
C. Tujuan Penelitian.....	5
D. Manfaat Penelitian.....	5
E. Keaslian Penulisan.....	5
F. Metode Penelitian.....	6
1. Tipe Penelitian.....	6
2. Pendekatan Masalah.....	6

3. Bahan Hukum.....	6
4. Teknik Pengumpulan Bahan Hukum.....	7
5. Metode Analisis.....	8
6. Unit Amatan dan Unit Analisis.....	9

## **BAB II PEMBAHASAN**

<b>A. Kerangka Teori.....</b>	<b>10</b>
a. Teori Penegakan Hukum.....	10
b. Perizinan.....	21
c. Satuan Polisi Pamong Praja.....	25
<b>B. Hasil Penelitian.....</b>	<b>29</b>
a. Gambaran Umum Satpol PP Kota Salatiga.....	30
b. Ketentuan Umum Peraturan Zonasi Kota Salatiga.....	33
c. Fakta Data Pelanggaran.....	42
<b>C. Analisis.....</b>	<b>45</b>
1. Penegakan Hukum Oleh Satpol PP .....	45
2. Penegakan Hukum Oleh Satpol PP terhadap Pelanggaran IMB di Kota Salatiga.....	49
3. Hambatan Yang ditemui Oleh Satpol PP Kota Salatiga.....	50
4. Peran Serta Masyarakat.....	51



### **BAB III PENUTUP**

<b>A. Kesimpulan.....</b>	<b>53</b>
<b>B. Saran.....</b>	<b>53</b>

### **DAFTAR BACAAN**

<b>A. Buku.....</b>	<b>55</b>
<b>B. Peraturan Perundang-undangan.....</b>	<b>56</b>

